

IV Jornada de Auditoría del Sector Público

Auditoría del sector público local: nuevos retos

Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya, 25 de abril de 2013

CRISIS ECONÓMICA Y GESTIÓN DE INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES: HACIA LA SOSTENIBILIDAD

Joaquim Solé Vilanova

jsolevilanova@ub.edu

Catedràtic d'Hisenda Pública de la Universitat de Barcelona

Director del Màster en Hisenda Autònoma i Local – www.ub.edu/masterhal

INTRODUCCIÓN

- Presentación
- Objetivos y ámbito
- Contenidos



PARTE A: OPTIMIZACIÓN DE INGRESOS

CRISIS COYUNTURAL

- Descenso impuestos actividad inmobiliaria (ICIO y "Plusvalías")
 - Descenso ingresos por venta de patrimonio
 - Descenso tasas y precios por servicios, por la caída de usuarios
 - Descenso participación o subvención estatal. (Y retorno del exceso anticipos 2008 y 2009)
 - Descenso (y retraso) subvenciones específicas de la Generalitat
 - Aumento intereses de la deuda
-
-

PARTE A: OPTIMIZACIÓN DE INGRESOS

¿CRISIS ESTRUCTURAL?

- El modelo nuclear de financiación está obsoleto?: NO
 - Virtudes del modelo:
 - impuestos diversos y autonomía fiscal
 - IBI: impuesto estable, identificable, no evadible, potenciable
 - tasas y precios
 - participaciones o subvenciones incondicionadas
 - préstamos
 - Reformas necesarias
-
-

PARTE A: OPTIMIZACIÓN DE INGRESOS

OPTIMIZACIÓN DEL IBI

- Virtudes del IBI
 - Revisiones catastrales: incumplimiento efectos, desincentivos y valores de mercado
 - Actualizaciones anuales, nuevos coeficientes optativos y regularización catastral (2013-16)
 - Cálculo y evolución. Base Liquidable
 - Tipo de gravamen y recargo sobre el tipo para 2012 y 2013
-
-

PARTE A: OPTIMIZACIÓN DE INGRESOS

OPTIMIZACIÓN DE TASAS Y PRECIOS POR LOS SERVICIOS

- Objetivos de las tasas y precios para servicios tangibles
 - Copago bajo de los usuarios. Residentes y no residentes
 - Desconocimiento de los costes de los servicios o falta de recálculo periódico
 - Diseño de tarifas más eficiente. Bonificaciones: objetivos y economías de gestión
-
-

PARTE B: ¿CÓMO HACER LO MISMO CON MENOS?

¿QUÉ ES “HACER LO MISMO”?

- ¿El mismo gasto?
 - ¿El mismo servicio con las mismas características?
 - ¿El mismo servicio con diferentes características?
 - ¿El mismo servicio para los usuarios que están dispuestos a pagar un mínimo?
-
-

PARTE B: ¿CÓMO HACER LO MISMO CON MENOS?

CAMPOS DE ACTUACIÓN (I)

- Racionalización de oferta y consumos de suministros (electricidad, agua, teléfono, ADSL, gas) por parte del personal del ayuntamiento o por parte de los ciudadanos usuarios
 - Centralización de compras de materiales (y/o suministros) a nivel de municipio o entre municipios pequeños
 - Reparaciones y pequeños mantenimientos en la vía pública, alcantarillado
-
-

PARTE B: ¿CÓMO HACER LO MISMO CON MENOS?

CAMPOS DE ACTUACIÓN (II)

- Replanteamiento, rescisiones o denuncias de convenios o concesiones
 - Optimización de personal: reasignación de tareas, anulación de horas extras, designación de personal multitareas, etc.
 - Optimización del patrimonio, espacios o locales utilizados por el ayuntamiento
-
-

PARTE B: ¿CÓMO HACER LO MISMO CON MENOS?

CAMPOS DE ACTUACIÓN (III)

- Reubicaciones o cierre de aulas, instalaciones o espacios localizados en diferentes partes, barrios o núcleos del municipio (aulas de guarderías, polideportivos, etc.)
 - Replanteamiento de las características de los servicios (por ejemplo, una hora de profesor de instrumento musical para 3 alumnos conjuntamente, en vez de un alumno sólo cada 30 minutos)
 - Traspaso de tareas hechas por personal pagado por el ayuntamiento a personal voluntario en coordinación con el ayuntamiento (monitores “esplais”, animación tercera edad, animación de fiestas de calle, barrio o ciudad, limpieza de aceras, etc.)
-
-

PARTE B: ¿CÓMO HACER LO MISMO CON MENOS?

CAMPOS DE ACTUACIÓN (IV)

- Introducción o racionalización de tasas-precios para algunos servicios (asistencia a domicilio, actos de la fiesta mayor, escuela de música, cursillos cortos o largos, etc.
 - Prestación asociada de servicios o mancomunización con otros municipios, con fórmulas administrativas varias: convenio, consorcio, mancomunidad, etc.: servicio nocturno de policía, promoción económica, promoción turística, servicios económicos o jurídicos, etc.
 - Eliminación de organismos y empresas municipales, para reducir costes de estructura.
-
-

PARTE C: REFLEXIONES FINALES

APRENDIZAJE

- Gestionar en un entorno de menos recursos requiere aprendizaje:
 - Unos ayuntamientos están en el 5º año y los otros en el 2º.
 - De los recortes lineales del 10%, al sentido común y a la gestión sostenible y por objetivos.
 - La buena gestión implica establecer puentes y complicidades entre los departamentos económicos y los departamentos de gasto, para acabar trabajando juntos todos los gestores.
-
-

PARTE C: REFLEXIONES FINALES

INSTRUMENTOS NECESARIOS

- Información de calidad: costes de los servicios, seguimiento puntual, etc.
 - Objetivos y definición de los servicios a ofertar con el coste de las instalaciones y el mantenimiento y explotación.
 - Plan de racionalización y financiación sostenible.
 - Sentido común y profesionalización técnica.
-
-

PARTE C: REFLEXIONES FINALES

LIDERAJE POLÍTICO

- Marcar objetivos
- Elaborar planes estratégicos de la crisis
- Profesionalizar el área económica
- Liderar el equipo de gestores y técnicos hacia un entorno de sostenibilidad



PARTE C: REFLEXIONES FINALES

COMUNICACIÓN A LOS CIUDADANOS

- Es necesario ganarse la complicidad de los ciudadanos
 - Es necesario explicitar los costes de los servicios, la situación financiera y las soluciones
 - Es necesario hacer un plan de transparencia fiscal: facilitar datos comprensibles
 - Es necesario ganar las elecciones con la buena gestión y sin nuevas inversiones.
-
-

Gracias por su atención

Un consejo: Recomienden administrar un ayuntamiento con el sentido común con que debe administrarse una familia

JOAQUIM SOLÉ VILANOVA

jsolevilanova@ub.edu
