

Proceso de transición
Nuevo plan general
sectorial de contabilidad
del sector público local



Introducción

Introducción

Algunos factores que inciden sobre la importancia y complejidad

- **Plan General de Contabilidad Pública**, Orden EHA/1037/2010; objetivos:
 - Homogeneizar
 - Armonizar
 - Actualizar
- Significativo **aumento del grado de diligencia exigida** a las entidades del Sector Público y a sus órganos directivos (lo que implica, a su vez, un incremento sustancial de los riesgos que éstos asumen).
- Preparación y reporte de la información requerida por la Ley Orgánica 2/2012 de **estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera**.
- Avance y consolidación de las **NIC – SP** a escala global: Comisión Europea y G-20.

Introducción

Qué dice la Comisión Europea



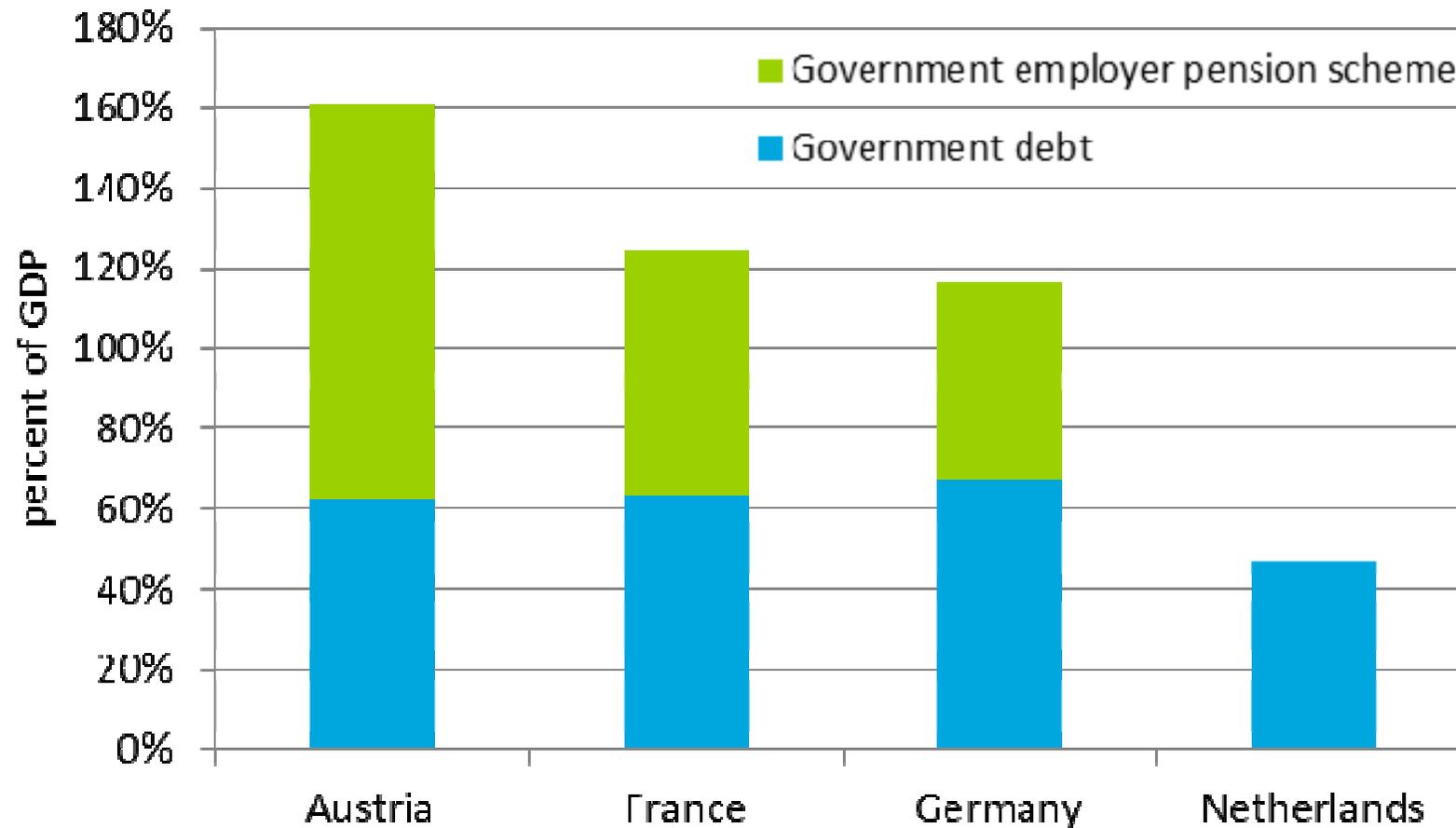
Brussels, 6.3.2013
COM(2013) 114 final

**REPORT FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN
PARLIAMENT**

**Towards implementing harmonised public sector accounting standards in Member
States**

Introducción

La comparación de la deuda soberana puede inducir a confusión



Source: Eurostat, ECB report by University of Freiburg, 2009

Introducción

Edificios de Naciones Unidas en Viena: gracias a las NIC – SP ya está en el balance de alguien



Nuestro entendimiento
de la situación

Nuestro entendimiento de la situación

Alta complejidad técnica

- En este contexto, las entidades locales pueden no disponer de **recursos especializados** en las NIC - SP, entorno contable al que converge el Nuevo Plan General de Contabilidad Pública.
- El usuario actual de la normativa contable local española, principalmente aquél sin conocimiento previo de las NIC - SP, tendrá que familiarizarse con un **enfoque o filosofía contable ciertamente diferente**.

NPGCP – N° Páginas: 311

Manual de
Pronunciamientos
Internacionales del
Contabilidad del Sector
Público – N° Páginas:
1.882

Nuestro entendimiento de la situación

No es solamente un mapeo de cuentas

En la planificación de este proceso, es necesario tener en cuenta que el proceso de adaptación afectará:



Nuestro entendimiento de la situación

Oportunidad de un proyecto de transición

- Implicaciones:
 - Necesaria **adaptación de las normas de valoración y criterios de presentación** de los distintos registros e informes financieros
 - Diversos **impactos en los sistemas de información, procedimientos y procesos operativos, información de gestión, etc.**
- En la planificación de este proceso influye que:
 - **Coexiste con el ritmo normal de la actividad diaria.**
 - Se ha de compatibilizar y optimizar los **procesos de elaboración de la información financiera** en el futuro en cada uno de los ámbitos.
 - Se ha de tener un margen adecuado para la **toma de decisiones.**
 - Será necesario **involucrar a distintos departamentos** que deben ser conscientes del alcance de este cambio.

ADAPTACIÓN PROGRESIVA

Nuestro entendimiento de la situación

Medios propios y medios externos especializados

- El proceso de transición se puede llevar a cabo bien con **medios internos exclusivamente**, bien con la colaboración de **medios externos especializados**.
- **No es recomendable externalizar** a terceros el proceso de transición **en su totalidad**.
- En el caso de contar con ayuda especializada externa, **la dirección del proceso debe recaer en la entidad local**, asumiendo las siguientes funciones:
 - Liderar y tomar las decisiones.
 - Tener una involucración sustancial y sustantiva.
 - Asegurar que otras personas de la entidad local involucradas en el proyecto tengan asimismo el grado de involucración necesaria.
 - Controlar y supervisar la evolución del proyecto.
 - Revisar y aprobar todos los entregables del equipo del proyecto.
 - Analizar la adecuación del servicio prestado por un tercero asumiendo la responsabilidad sobre el mismo y sobre sus resultados.

Objetivos del proyecto

Objetivos del proyecto

Objetivos fundamentales

Los objetivos fundamentales de la dirección de la entidad local serían los siguientes:



Objetivos del proyecto

Objetivo subyacente

- Adicionalmente, la dirección de la entidad local debería considerar que **este cambio constituye una oportunidad** para reflexionar acerca de la visión que tiene sobre su información financiera e implantar, en su caso, los cambios oportunos. Este es el momento en el que ha de analizarse no sólo la información financiera externa, sino también la información interna de gestión para la potencial generación y el establecimiento de nuevas medidas e indicadores del desarrollo.

Un cambio obligatorio como éste puede y debe aprovecharse para mejorar la eficiencia y eficacia de los procesos de generación de información financiera que hagan esta información todavía más ÚTIL, FIABLE Y A TIEMPO

Alcance del proyecto

Alcance del proyecto

Objetivos por fases

1. Diagnóstico

- Dimensionar el impacto del cambio y abordar en un inicio el establecimiento de un equipo responsable del proyecto, con definición de las prioridades, alcance y calendario de proyecto.
- Abordar el diagnóstico inicial consistente en la determinación de las principales diferencias entre los criterios contables y la evaluación preliminar de los impactos.
- Estudiar los principales impactos en los procesos de información financiera y de gestión, en los indicadores de gestión (financieros y no financieros) y, de ser aplicable, en los sistemas informáticos.
- En la fase de preparación se “volcaría” toda esta información en la elaboración de unos estados financieros teóricos adaptados a NPGCP.
- Identificar las necesidades de formación.

2. Preparación

3. Adaptación

- Implantación de todos los aspectos previamente identificados y analizados.
- Adaptación de procesos.
- Conversión y comunicación de estados financieros preparados de acuerdo con el NPGCP.
- Implantación del cambio en la estrategia de comunicación.

4. Seguimiento

La Fase de Seguimiento o mantenimiento, está relacionada con la necesidad de la entidad de conocer los cambios y modificaciones que se pudieran producir en el nuevo entorno contable (quizá derivados de cambios en la normativa internacional), y el impacto que éstos pudieran tener en la organización.

Alcance del proyecto

Actividades por fases

Diagnóstico

- Identificación de áreas objeto de análisis.
- Identificación de las principales diferencias entre las políticas contables de la entidad local y del Nuevo Plan General de Contabilidad Público.
- Determinación de impactos derivados de las prohibiciones, excepciones y alternativas previstas en la reglas de primera aplicación del NPGC.
- Identificación de posibles riesgos y transacciones vinculados a operaciones fuera de balance.
- Identificación de los principales desgloses que se han de preparar en comparación con los criterios contables aplicados en la actualidad.
- Identificación de las modificaciones a realizar en las políticas y procedimientos contables.
- Identificación de posibles modificaciones necesarias en los sistemas de información actuales para facilitar, en lo relativo a contenido y estructura, la información requerida para la aplicación de la normativa del nuevo PGCP.
- Identificación de grupo de empleados y necesidades concretas de formación.
- Identificación de contratos que podrían verse afectados por la nueva normativa.

Preparación

- Sesiones de formación al personal.
- Elaboración de estados financieros teóricos adaptados a NPGCP a partir de las diferencias e impactos identificados en la primera fase.
- Diseño de modificaciones a realizar en planes de cuentas, manuales de procedimientos, sistemas de información.
- Análisis impactos en contratos potencialmente afectados.

Alcance del proyecto

Actividades por fases

Adaptación

- Realización de modificaciones en sistemas de información, procesos y procedimientos.
- Identificación de aspectos “clave” de la estrategia de comunicación interna y externa (identificación de destinatarios, plazos, fechas, etc.).
- Implantación técnica incluyendo test de prueba y posteriores.
- Actualización de los manuales de procedimientos.
- Diseño de los estados financieros adaptados, los nuevos estados financieros y la memoria con anterioridad a la fecha de adopción.

Seguimiento

- Desarrollo de cursos periódicos de formación al personal.
- Seguimiento y actualización permanente en los potenciales cambios de la normativa.
- Evaluación de las potenciales implicaciones de cualquier cambio en la situación financiera y en los procedimientos de la entidad local.

Alcance del proyecto

Materialización por fases

Diagnóstico

Presentación explicativa que contendrá todos los aspectos significativos identificados en esta primera fase, listado de diferencias analizadas, áreas problemáticas, identificación de posibles opciones o alternativas para la toma de decisiones por la entidad, aspectos identificados en cuanto a eventuales modificaciones en sistemas de información, información nueva a revelar en la cuentas general, etc., así como cualquier asunto relevante.

Preparación

- Material formativo del curso e impartición de las sesiones.
- **Balance y cuenta de resultados anteriores según fecha acordada adaptados al nuevo PGCP.**
- **Resumen ejecutivo de impactos** de la adaptación al NPGCP (impactos en patrimonio, resultados, activos netos, etc.).
- **Presentación de análisis de impactos** de la adaptación al NPGCP de los **contratos** “sensibles” identificados.

Adaptación

- Modelo de Estados Financieros y memoria teóricos (“en blanco”) adaptados a la entidad local.
- Proformas de los nuevos estados financieros (EFE y Estado de cambios en el patrimonio neto) y formación específica en la elaboración del Estado de Flujos de Efectivo.



Si desea información adicional, por favor, visite www.deloitte.es

Deloitte se refiere a Deloitte Touche Tohmatsu Limited, (*private company limited by guarantee*, de acuerdo con la legislación del Reino Unido) y a su red de firmas miembro, cada una de las cuales es una entidad independiente. En www.deloitte.com/about se ofrece una descripción detallada de la estructura legal de Deloitte Touche Tohmatsu Limited y sus firmas miembro.

Deloitte presta servicios de auditoría, asesoramiento fiscal y legal, consultoría y asesoramiento en transacciones corporativas a entidades que operan en un elevado número de sectores de actividad. La firma aporta su experiencia y alto nivel profesional ayudando a sus clientes a alcanzar sus objetivos empresariales en cualquier lugar del mundo. Para ello cuenta con el apoyo de una red global de firmas miembro presentes en más de 140 países y con aproximadamente 170.000 profesionales que han asumido el compromiso de ser modelo de excelencia.

Esta publicación es para distribución interna y uso exclusivo del personal de Deloitte Touche Tohmatsu Limited, sus firmas miembro y las empresas asociadas de éstas. Deloitte Touche Tohmatsu Limited, Deloitte Global Services Limited, Deloitte Global Services Holdings Limited, la Verein Deloitte Touche Tohmatsu, así como sus firmas miembro y las empresas asociadas de las firmas mencionadas, no se harán responsables de las pérdidas sufridas por cualquier persona que actúe basándose en esta publicación.

© 2013 Deloitte, S.L.